

CONSEIL GENERAL DE LA GIRONDE

AGENDA 21

Fiche d'identité :
Philippe Madrelle (PS)
1 376 000 habitants

Depuis 2002, le Conseil Général de la Gironde est engagé dans une démarche de développement durable à travers des actions concrètes et notamment sa politique contractuelle avec les collectivités locales, sur la base d'indicateurs de durabilité¹. Pour renforcer cette implication des collectivités girondines, le département a organisé en 2005 un appel à projets pour le soutien des Agenda 21 locaux². Fruit de ce travail participatif, le Conseil général s'est doté en 2006 d'un Agenda 21.

Organisation et conduite de la politique territoriale de développement durable

| | |
|---|---|
| <p>Impulsion politique</p> | <p>Le plan d'actions Agenda 21 du Conseil général a été voté à l'unanimité en décembre 2006. Depuis 2008, le pilotage du projet est assuré par le premier Vice-Président. Cette volonté forte des élus trouve également sa traduction dans l'organisation de l'administration : le service Agenda 21 est composé de cinq agents à temps plein et d'une dizaine de stagiaire répartis sur l'année. Le budget de la mission Agenda 21 est de 300 000 € (études et fonctionnement).</p> |
| <p>Pilotage du projet</p> | <p>L'Agenda 21 de la Gironde repose sur 3 instances:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La Conférence de coordination, composée des vice-présidents et des directeurs généraux, s'est réunie tous les 2 mois à 3 mois pour faire les points d'étape. C'est l'organe de pilotage interne stratégique. - Le Comité de pilotage qui réunit l'Etat (Préfecture et services déconcentrés), la Région, la CUB, les Chambres consulaires, la CAF, la MSA³, l'AFAQ-AFNOR, des universitaires⁴, l'Education Nationale, l'INSEE et les collectivités du Conseil départemental des Agenda 21. Il se réunit à la même fréquence que la Conférence de coordination. - le Comité de Suivi Opérationnel (CSO) qui réunit chaque semaine le Vice Président en charge des politiques contractuelles et du Développement Durable, le Présidente de commission DD, le Directeur Général des Services, la Directrice Générale Adjointe au développement, le Cabinet du Président, la Direction de la Communication, le Service de communication interne, le secrétariat général, le bureau de coordination administrative, la direction du développement territorial, et la mission Agenda 21. |
| <p>Mobilisation des équipes internes</p> | <p>Les équipes internes ont été largement mobilisés, à travers :</p> <ul style="list-style-type: none"> - le dispositif « les heures mensuelles du DD » (1999 – 2004) adressé à l'ensemble des cadres de l'administration. Une cinquantaine d'agents étaient présents à chaque réunion mensuelle. - des groupes de travail internes sur huit thèmes généraux comme la citoyenneté ou la fonction publique. 550 agents (sur 3500) ont participé par groupes de 20 à 70 |

¹ Intégration obligatoire de critères de durabilité pour tous les investissements soutenus et réalisés par le département.

² 39 collectivités de Gironde sont aujourd'hui engagées dans un Agenda 21

³ Protection sociale du monde Agricole et rural

⁴ (aménagement, sociologie, sciences politiques...)

| | |
|---|---|
| | <p>personnes sur 2 ans (2004 à 2006) ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - sur la même période, une vaste campagne de sensibilisation et de formation des élus et des agents via un site Intranet et un forum de discussion (sur les mêmes thèmes que les groupes de travail) ; - deux expositions « L'ADN du développement durable en Gironde » (2004 et 2006) ; - des formations spécifiques CNFPT⁵ et INET⁵ pour les métiers techniques : HQE, urbanisme durable, paysage, EDD⁶, santé environnementale, etc. (trois jours début 2006 ; puis possibilité de demande de formation complémentaire) - des groupes de travail transversaux⁷ (2005) sur l'éco-responsabilité (bois éco-certifiés, énergies renouvelables, achats responsables, HQE, handicap au travail ...) et la publication d'un guide pratique et la mise en place d'une hotline (5 groupes de 10 à 15 membres du personnel et partenaires) ; - Un plan de formation sur le management pour les 350 cadres (2008). <p>Des ambassadeurs développement durable et des référents Agenda 21 ont été nommés en septembre 2008 dans chaque direction de service. Ils sont au nombre de 75.</p> <p>Au-delà des formations, les agents ont été associés à l'écriture de l'Agenda 21 à travers des ateliers de travail et le forum participatif mis en ligne (Intranet) : rédaction concertée du cahier des charges, recueil des données pour la rédaction du diagnostic, proposition d'actions, ...</p> <p>En amont, une charte d'engagement a été rédigée. Elle précise le(s) rôle(s) de chacun dans l'élaboration du projet (ambassadeurs, mission Agenda 21, directeurs, référents Agenda 21).</p> |
| <p>Education et mobilisation des partenaires et des citoyens</p> | <p>En externe, les collectivités locales ont été largement mobilisées à travers un appel à projets pour l'émergence d'Agenda 21 locaux infra-départementaux (2005). A ce jour, 39 collectivités sont lauréates et participent au Conseil Départemental des Agenda 21 locaux (CDA21), lieu d'échange et de coordination des différents Agenda 21 sur le territoire. Le CDA21 a lancé en 2007 un Agenda 21 de réseau, unique en France. Le premier programme 2008-2009 comprend 17 actions et mobilise 40 partenaires.</p> <p>Pour mobiliser les autres acteurs du territoire, le Conseil général a lancé en 2006 les Trophées Agenda 21 qui valorisent et apportent une aide financière de 1500 euros aux réalisations exemplaires de développement durable menées sur le territoire. Ils sont ouverts aux citoyens, aux entreprises, associations, collectivités, établissements publics, établissements scolaires et universitaires. Chaque année, 21 projets sont récompensés.</p> <p>Pour mobiliser les établissements scolaires, le département a mis en place un appel à projet d'Education pour un Développement Durable: 17 collèges girondins sont désormais engagés dans un Agenda 21 (11 160 élèves).</p> |
| <p>Concertation avec les parties prenantes</p> | <p>Le Conseil général a mobilisé trois sphères de partenaires : ses partenaires territoriaux (communes, communautés de communes et d'agglomération, pays, CUB, région), ses partenaires institutionnels (services déconcentrés de l'Etat, Education nationale, CAF, MSA, INSEE, Météo-France, universités, chambres consulaires...) et la société civile (entreprises, associations, citoyens). Au total, plus de 2000 personnes ont été concertées. 2530 propositions d'actions ont été recueillies lors des ateliers de concertation interne et externe. Les 92 actions finalement retenues ont été présentées lors de restitutions publiques (janvier 2007).</p> |

⁵ Institut National des Etudes Territoriales

⁶ Education au Développement Durable

⁷ intitulés "ERE (Expliquer, Recommander, Evaluer) de l'Agenda 21"

| | |
|-------------------|---|
| Evaluation | <p>En janvier 2009, le Conseil général a lancé l'évaluation stratégique et concertée de son Agenda 21. Cette démarche s'appuie sur les trois instances de pilotage (cf. ci-dessus), une instance interne ad hoc (composée de la mission Agenda 21, mission étude, direction qualité gestion, direction du développement territorial, direction du service d'information centre de ressources et d'informations territoriales, référents de chaque DGA, direction de la communication) et le CDA21. Pour mobiliser les partenaires et les citoyens, un questionnaire en ligne, des réunions publiques et des ateliers citoyens (formés de 14 citoyens représentatifs de la diversité du territoire) ont été mis en place. Ces derniers ont rendu leur avis sur l'Agenda 21 début juin 2009.</p> <p>Par ailleurs, le CG33 a été retenu par le MEEDDAT comme collectivité test du référentiel national d'évaluation.</p> |
|-------------------|---|

Vision stratégique et plan d'actions

| | |
|---|---|
| Axes stratégiques et plan d'action | <p>L'Agenda 21 de la Gironde se décline en 7 orientations et 92 actions :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gérer durablement l'espace girondin ; - Innover et expérimenter pour les générations futures ; - Répondre aux besoins des générations actuelles, à commencer par ceux des plus démunis ; - Ouvrir, valoriser et préserver nos ressources culturelles et naturelles ; - Nourrir les volontés et le changement des pratiques individuelles et collectives par l'exemplarité la mutualisation des expériences ; - Dynamiser les initiatives locales et accompagner les territoires girondins vers un développement endogène, équitable, responsable et solidaire ; - Ensemble mieux vivre, ici et ailleurs. <p>En novembre 2008, 94 % des actions du premier programme sont engagées ou réalisées.</p> <p>Pour chacune des actions, l'Agenda 21 précise l'élu référent, la direction responsable, le chef de projet et le degré d'implication des collectivités membres du CDA21. Des lettres de mission ont été rédigées afin de clarifier les rôles et responsabilités de chacun en matière de mise en oeuvre et de suivi des actions.</p> |
|---|---|

Actions réalisées, exemplarité et innovations

| Axes retenus | Actions engagées | Résultats obtenus |
|--|---|--|
| Exemplarité de l'administration | Introduction de critères de développement durable dans tous les marchés publics (achats) | <ul style="list-style-type: none"> - 100 % des achats de papier recyclé et issu de forêts gérées durablement pour toute la collectivité (le coût de la commande papier a diminué de 20 %) - Carte d'impression - Défi interne de réduction d'une ramette par agent en 2008 : objectif atteint - Mise en place d'une « fiche verte » accompagnant tous les marchés et d'un visa Mission Agenda 21 obligatoire pour veiller à l'intégration des critères de DD - Obtention des trophées de la commande publique catégorie Achat durable en 2008 |

| | | |
|---|---|--|
| | <p>Campagne interne « 5 défis pour réduire notre empreinte écologique »</p> | <ul style="list-style-type: none"> - 5 semaines d'exposition, visites et conférences dédiées - Gestes et actes éco-citoyens détaillés sur l'intranet - 80 agents d'entretien formés en 3 sessions au nettoyage écologique et sain des locaux, - Engagements chiffrés de réduction / eau, énergie, déchets, déplacements, papier - Prix du management public sur cette campagne |
| | <p>Plan de déplacement des Agents <i>Objectif 2008 : 50 % des agents utilisant les transports en commun</i></p> | Réalisation en 2008 : 47,3 %. |
| | <p>Plan d'actions santé environnementale <i>Objectifs : 100 % des produits d'entretien éco labellisés et changement des pratiques devant entraîner une économie de 50% sur les factures</i></p> | Réalisation en 2008 : 100 % des produits éco labellisés, 4 diagnostics santé réalisés, 80 agents formés, réduction du nombre de produits utilisés (15 au lieu de 150). |
| Lutte contre le changement climatique | <p>Patrimoine départemental</p> <ul style="list-style-type: none"> - Objectif pour les collèges = -25 % d'émissions de GES en 10 ans - 21 % d'énergies renouvelables sur toutes les constructions nouvelles du Département. <p>Lancement du bilan Carbone Patrimoine et Services.</p> | <ul style="list-style-type: none"> - 50 % des investissements en HQE en 2008 - résultats 2008 pour les collèges : 14 % de l'attendu sur 10 ans |
| | <p>Schéma départemental des énergies renouvelables <i>Objectif : Concourir à l'objectif de 12 % d'énergies renouvelables en 2010 (contre 6% au niveau national, 3% en Gironde)</i> <i>Objectifs Gironde 2010 en MW : éolien 172, chaudière bois collectif 42, Hydroélectricité 58, photovoltaïque 0,8, Géothermie 38 et 20 210 m2 de solaire thermique</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> - Réalisation Etape 1 du schéma (détermination des potentiels et spatialisation – mise à disposition des données au niveau communal). - 2ème phase du schéma en cours (plan d'actions par filière). |
| | <p>Plan Climat Energie de la Gironde en articulation avec le Plan Climat Aquitain et coordination départementale des plans climat infra-départementaux (CDA21)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Phase de lancement (en cours-vote en déc. 2008) Installation du Conseil scientifique pour la rédaction du livre vert |
| Préservation de la biodiversité et des ressources naturelles | <p>Maîtrise de l'eau <i>Objectif SAGE nappes profondes - 20% d'économies.</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> - Guide pratique pour l'optimisation de la consommation en eau dans les collectivités locales (104 p, en ligne sur www.gironde.fr), - 80 études diagnostic sur des collectivités - Création d'une cellule d'appui technique pour l'eau potable - Diagnostics dans les collèges - Expérimentation à l'échelle d'un pays |

| | | |
|--|--|--|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Campagne de communication - Centre de ressources sur l'eau, - Constitution d'une cellule interne pour le patrimoine départemental |
| | Prévention déchets | <ul style="list-style-type: none"> - Evaluation environnementale du plan départemental des déchets - Lancement d'une vaste campagne de prévention entièrement dématérialisée www.lesecomatismes.com |
| | Biodiversité | <ul style="list-style-type: none"> - Création d'un observatoire de la biodiversité - Création du conservatoire botanique national sud-atlantique. <p>Schéma départemental des espaces naturels sensibles (incluant leur mise en accessibilité)</p> |
| Lutter contre les exclusions et les discriminations | Insertion de clauses sociales dans les marchés publics | <ul style="list-style-type: none"> - Guide méthodologique d'intégration de la clause sociale dans les marchés publics (en interne) - Recrutement d'un chargé de mission dédié <p>En 2008 : 30 marchés concernés, 50 000 heures de travail réservées à l'insertion, 17 structures d'insertion par l'activité économique (SIAE), 5 « emplois durables »</p> |
| | Plan départemental de lutte contre les exclusions | <ul style="list-style-type: none"> - 10 ateliers de réflexion « Quartiers sensibles et exclusion sociale » impliquant 200 partenaires - Adoption en 2007 de la politique départementale de citoyenneté - Mise en œuvre des contrats citoyens et solidaires - Adoption de la Charte pour un pacte social, citoyen et durable en Gironde dont la lutte contre les discriminations est la première des 6 finalités. (L'adhésion à cette charte est un préambule à toute contractualisation et à tout partenariat. Un travail sur les indicateurs est en cours.) |
| | Inter génération : accompagnement des logements solidaires personnes âgées et étudiants | 11 binômes constitués en 2007, 15 en 2008 |
| Soutien à l'économie sociale et environnementale | Soutien à l'organisation de la filière des plaquettes de bois dans le département | <ul style="list-style-type: none"> - Etude sur l'approvisionnement et les mesures d'accompagnement à la constitution de la filière (animation, investissement pour le conditionnement des plaquettes, le stockage...) |
| | Finances solidaires en partenariat avec l'ADIE et aquitaine active | 1100 porteurs de projets accueillis, 376 microcrédits octroyés dont 200 à des bénéficiaires du RMI en 2008 |
| | Trophées Agenda 21, catégorie entreprises | 9 lauréats sur les éditions 2007 et 2008, 11 fiches de réalisations exemplaires des entreprises sur www.gironde.fr |

| | | |
|---|--|--|
| Education au développement durable | Auprès des scolaires | <ul style="list-style-type: none"> - Edition d'une plaquette sur les dispositifs départementaux d'EDD en direction des collèges et des collégiens (en ligne) - Deuxième appel à projets Agenda 21 scolaires : 17 collèges soit 11 160 élèves engagés - Signature d'une convention tripartite de coopération entre le Conseil Régional, le Conseil Général et la CUB - Participation à la conférence internationale de l'Unesco « Agir ensemble pour éduquer au développement durable ». - Animation de la journée « Coordination territoriale des acteurs de l'EDD » en partenariat avec l'ADEME, la CUB, la Région et la ville de Bordeaux |
| | Sensibilisation des acteurs locaux à la mise en place de manifestations responsables <i>Objectifs :</i> Accompagner et qualifier les acteurs ; Construire un référentiel partagé ; Diffuser des recommandations pratiques ; Mobiliser les acteurs concernés. (en partenariat avec le réseau du CDA21, le Réseau Aquitain des Musiques Actuelles, Music' Action, l'ADEME, la Région et les associations locales | <ul style="list-style-type: none"> - 180 personnes (collectivités, associations...) ont participé aux ateliers de sensibilisation « manifestations responsables » en Gironde - 5 festivals girondins accompagnés en 2008 - Publication d'un guide pratique sur la base des retours d'expériences locales avec contacts utiles en Gironde (en ligne) |
| | Valoriser les réalisations exemplaires de tous les girondins et organiser la contagion | <ul style="list-style-type: none"> - 150 initiatives repérées en Gironde - 9 lauréats et 18 prix « coup de cœur » en 2007 et en 2008 66 fiches de réalisations exemplaires en ligne sur www.gironde.fr |
| Coopération internationale | Echange de fonctionnaires | <ul style="list-style-type: none"> - 28 stagiaires accueillis et envoyés en Algérie, au Burkina-Faso et en Pologne, 10 directions impliquées en 2008 |

Commentaires :

Contact : Julie Chabaud, Responsable mission Agenda 21 - 05 56 99 67 64 - j.chabaud@cg33.fr